

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение на Наредба № 2 от 7 юли 1999 г. за материалното стимулиране на на обществените възпитатели (Обн. ДВ. бр.101 от 23 Ноември 1999г., изм. ДВ. бр.20 от 6 Март 2001г., изм. ДВ. бр.110 от 19 Декември 2003г., изм. ДВ. бр.29 от 7 Април 2006г., изм. ДВ. бр.9 от 3 Февруари 2009г.), издадена от председателя на Централна комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Министерския съвет

Проектът на Наредба за изменение на Наредба № 2 от 7 юли 1999 г. за материалното стимулиране на обществените възпитатели (обн., ДВ, бр. 101 от 1999 г.; изм., бр. 20 от 2001 г., бр. 110 от 2003 г., бр. 29 от 2006 г., бр. 9 от 2009 г.) се приема на основание чл. 46 от Закона за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните (ЗБППМН) и влиза в сила от 1 януари 2021 г.

Съгласно Наредба № 2 на Председателя на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Министерския съвет, на обществените възпитатели, изпълнили задължението си по чл. 43 от ЗБППМН, след представяне на отчет за извършената работа пред местната комисия, се изплаща възнаграждение в определен от Наредбата размер. Към настоящия момент, съгласно чл. 2 от Наредбата, размерът на възнагражденията на обществените възпитатели е 240 (двеста и четиридесет) лв.

Посочената Наредба не е актуализирана след 2009 г. Същата е променяна четири пъти, както следва:

- С ДВ, бр. 20 от 6.03.2001 г. – до 80 лв. месечни възнаграждения. Размерът на Минималната работна заплата (МРЗ) за страната е 85 лв. (ПМС № 64/2001 г., обн., ДВ, бр. 28 от 2001 г.), считано от 01.04. 2001 г. и 100 лв. (ПМС № 209/2001 г., обн., ДВ, бр. 82 от 2001 г.), считано от 01.10.2001 г.;

- ДВ, бр. 110 от 19.12.2003 г., – до 110 лв. месечни възнаграждения. Размерът на Минималната работна заплата (МРЗ) за страната е 110 лв. (ПМС № 1/2003 г., обн., ДВ, бр. 4 от 2003 г.), считано от 01.01. 2003 г.;

- ДВ, бр. 29 от 7.04.2006 г., – до 150 лв. месечни възнаграждения. Размерът на Минималната работна заплата (МРЗ) за страната е 160 лв. (ПМС № 8/2006 г., обн., ДВ, бр. 10 от 2006 г.), считано от 01.01. 2006 г.;

- ДВ, бр. 9 от 3.02.2009 г. – до 240 лв. месечни възнаграждения. Размерът на Минималната работна заплата (МРЗ) за страната е 240 лв. (ПМС № 1/2009 г., обн., ДВ, бр. 4 от 2009 г.), считано от 01.01. 2009 г.

Видно от изложеното, като критерий за определяне на размера на възнаграждението на обществените възпитатели е възприет размерът на минималната работна заплата за страната. Към настоящия момент определената минимална работна заплата за страната е в размер на 610 лв., съгласно ПМС № 350/2019 г. В същото време, размерът на възнаграждението на обществените възпитатели е непроменен от 2009 г. и остава в размер на 240 лв.

Посоченото изоставане по отношение на определянето на размера на възнаграждение на обществените възпитатели води до затруднения в подбора и мотивацията на работещите в системата на работа с деца с девиации в поведението.

От 2013 г. Местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните (МКБППМН) се финансират като делегирана от държавата дейност с РМС № 327 от 2012 г.

През 2015 г. с РМС № 633/2014 г.(изм. и доп. с РМС № 801/2014 г.) е въведен единен разходен стандарт за финансиране на МКБППМН, центровете за превенция с консултативните кабинети към тях и обществените възпитатели в размер на 4 750 лв. на обществен възпитател. В размера на стандарта са включени средствата за възнаграждение на един обществен възпитател, заедно със съответните осигурителни вноски и средствата за издръжка на МКБППМН и центровете за превенция.

За периода 2015 г. – 2020 г. размерът на стандарта, приет с РМС, е увеличаван ежегодно, както следва:

- С РМС № 276/28.04.2015 г., изм. и доп. с РМС № 859/03.11.2015 г. за 2016 е приет стандарт за издръжка на един обществен възпитател – 4990 лв.;
- С РМС № 304/26.04.2016 г., изм. и доп. с РМС № 920/02.11.2016 г. за 2017 е приет стандарт за издръжка на един обществен възпитател – 5090 лв.;
- С РМС № 286/22.05.2017 г., изм. и доп. с РМС № 667/01.11.2017 г. за 2018 е приет стандарт за издръжка на един обществен възпитател – 5760 лв.;
- С РМС № 277/24.04.2018 г., изм. и доп. с РМС № 776/30.10.2018 г. за 2019 е приет стандарт за издръжка на един обществен възпитател – 6110 лв.;
- С РМС № 208/16.04.2019 г., изм. и доп. с РМС № 644/01.11.2019 г. за 2020 е приет стандарт за издръжка на един обществен възпитател – 6480 лв.;

Размерът на индивидуалното възнаграждение на обществените възпитатели за посочения период остава непроменен, което е основната причина Наредба № 2 към момента да не съответства на законоустановените от Министерство на финансите стандарти.

Във връзка с нарастването на стандарта за горепосочения период, приетият размер на стандарта за 2020 г. може да осигури възнаграждение до 375 лв. за един обществен възпитател и съответните осигурителни вноски, както и средства за издръжка на МКБППМН и на центровете за превенция.

С приетата с РМС № 447 от 2017 г. Програма за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., е предвидено МРЗ за страната да нарасне от 610 лв. през 2020 г. на 650 лв. през 2021 г. или да има ръст от 7 %.

Поради това в хода на бюджетната процедура за 2021 г. и с приемането на РМС № 790 от 30 октомври 2020 г., единният разходен стандарт е увеличен, както следва: от 6 480 лв. на 7 130 лв., което дава възможност да се осигури възнаграждение до 450 лв. за един обществен възпитател и съответните осигурителни вноски, като средствата за издръжка на МКБППМН и на центровете за превенция ще запазят нивото си от 2020 г.

Във връзка с гореизложеното, е необходимо да бъде извършена промяна в Наредба № 2 от 7 юли 1999 г. за материалното стимулиране на обществените възпитатели, както следва: чл. 2 от Наредбата да се промени така: "На обществените възпитатели, изпълнили задълженията си по чл. 43 от ЗБППМН и представили на местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните отчет за дейността си, се изплащат възнаграждения в размер до 450 лв. и съответните осигурителни плащания месечно, считано от 01.01.2021 г.", за да бъде в съответствие с предложеното завишение на единния разходен стандарт за 2021 г.

Разходите за прилагането на Наредбата са в рамките на одобрените средства със Закона за държавния бюджет за съответната година по бюджетите на общините за местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, центровете за превенция и консултативни кабинети към тях, обществените възпитатели, които са делегирана от държавата дейност.

За прилагането на Наредбата за изменение на Наредба № 2 на Председателя на ЦКБППМН за материалното стимулиране на обществените възпитатели не са необходими допълнителни разходи/трансфери/ и други плащания. Предложеният проект на Наредба не води до въздействие върху държавния бюджет. Изменението на Наредбата е пряко свързана с одобрения бюджет на страната за 2021 г., което налага и обстоятелството, същата да бъде в сила, считано от 01.01.2021 г.

Поради изложеното и на основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, е определен 14 - дневен срок за постъпване на предложения и становища по Проекта на Наредба за изменение на Наредба № 2 от 7 юли 1999 г. за материалното стимулиране на на обществените възпитатели.